



ДЕРЖАВНА СУДОВА АДМІНІСТРАЦІЯ УКРАЇНИ
ДСА України

вул. Липська, 18/5, м. Київ, 01601, тел. (044) 277-76-86, факс (044) 277-76-11
E-mail: inbox@court.gov.ua, Web: <http://www.dsa.court.gov.ua>, Код ЄДРПОУ 26255795

12.03.2020 № 14-4897/20

на № _____ від _____

Прем'єр-міністрові України
Шмигалю Д. А.

*Про фінансове забезпечення діяльності судів,
інших органів та установ у системі правосуддя*

Шановний Денисе Анатолійовичу!

Змушений інформувати Вас особисто про критичну ситуацію, яка склалася в поточному році з фінансовим забезпеченням діяльності судів, органів і установ в системі правосуддя. Подальше зволікання з підготовкою і внесенням відповідних змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік" матиме катастрофічні наслідки і може призвести до фактичного колапсу в судовій системі.

Проблема тотального дефіциту видатків на оплату праці працівників апаратів судів.

Розписом державного бюджету на 2020 рік для фінансового забезпечення судів передбачені бюджетні призначення в обсязі **10 273,4** млн грн, що менше проведених касових видатків у 2019 році на **4 350,5** млн грн (незважаючи на передбачене законодавством суттєве зростання в поточному році рівня суддівської винагороди та триваючі інфляційні процеси).

На кінець лютого 2020 року з доведеного судам річного фонду оплати праці в обсязі **8 271,4** млн грн, після стовідсоткового покриття потреби на суддівську винагороду діючих суддів в обсязі **7 673,4** млн грн, на оплату праці працівників апаратів судів залишається лише **598** млн гривень.

У той же час за січень і лютий поточного року працівникам апаратів судів нараховано заробітної плати в сумі близько **500** млн гривень.

У 2019 році на оплату праці працівників апаратів судів витрачено **5 367,2** млн грн, що в **9 разів** більше, ніж передбачено на 2020 рік.

Наявний розмір фонду оплати праці не покриває передбачені законодавством обов'язкові виплати і забезпечує середньомісячну заробітну плату працівника апарату суду в розмірі **2 100** грн на місяць. У 2019 році середньомісячна заробітна плата працівника апарату суду становила **18 400** гривень.

З метою послаблення негативних наслідків для працівників апаратів судів до перегляду бюджету за результатами першого кварталу відповідно до Закону України

"Про Державний бюджет України на 2020 рік" ДСА України під час складання розпису бюджету вдалося наблизити видатки на оплату праці на перший квартал 2020 року в межах річного фонду. Проте незбалансованість планових показників між фондом оплати праці та нарахуванням єдиного соціального внеску на нього, що також виникла через тотальний дефіцит бюджету, не дозволила досягти поставленої мети стосовно зменшення соціальної напруги серед працівників апаратів судів через суттєве зниження рівня їх оплати праці.

Бюджетні асигнування щодо нарахувань на оплату праці складають **14,4%** до бази нарахування.

Відповідно до частини п'ятої статті 8 Закону України "Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування" єдиний внесок встановлюється в розмірі **22%** до бази нарахування. Нарахування та сплата єдиного соціального внеску проводиться одночасно із нарахуванням та виплатою заробітної плати.

Річна потреба в додаткових бюджетних асигнуваннях за КЕКВ 2120 "Нарахування на заробітну плату" на 2020 рік, з урахуванням обмежень на суддівську винагороду, на дефіцитний фонд оплати праці становить **247,6** млн грн, у тому числі на лютий – квітень 2020 року – **155,6** млн гривень.

Враховуючи зазначене, ДСА України листом від 04.02.2020 № 11-2453/20 звернулася до Міністерства фінансів України з проханням здійснити наближення бюджетних асигнувань на нарахування на заробітну плату з липня – грудня 2020 року на лютий – квітень поточного року.

На сьогодні питання наближення видатків щодо нарахувань на оплату праці Міністерством фінансів України вирішено.

Дефіцит видатків на оплату праці працівників апаратів судів складає **4 769,2** млн грн, дефіцит нарахувань на оплату праці – **1 456,8** млн гривень.

Величезний дефіцит поточних видатків на забезпечення здійснення судочинства, що може призвести до зупинки відправлення судами правосуддя.

У 2019 році АТ "Укрпошта" суттєво збільшила вартість відправлення поштової кореспонденції, яка становить основну питому вагу поточних видатків на забезпечення судочинства, що потребує додаткових видатків у сумі щонайменше **401 329,3** тис. гривень.

У цілому касові видатки судів на оплату інших видатків споживання, необхідних для здійснення судочинства (поштові відправлення, папір, утримання приміщень, оргтехніки, інформаційних систем, винагорода присяжним, тощо) у 2019 році склали **1 159 949,8** тис. гривень.

Якщо зважити зазначений обсяг видатків на коефіцієнт приросту розглянутих справ на 2020 рік (1,038) та на індекс інфляції споживчих цін (1,06), мінімальна потреба судів у поточних видатках для здійснення судочинства на 2020 рік складатиме **1 276 269,6** тис. гривень.

У 2020 році на зазначені цілі в судах передбачені бюджетні призначення в сумі **444 696,7** тис. грн, відповідно дефіцит складає **831 572,9** тис. гривень.

Також на виконання вимог законодавства ДСА України розпочато процес створення Єдиної судової інформаційно-телекомунікаційної системи (далі – ЄСІТС), що потребує бюджетних асигнувань у 2020 році в сумі **340 485** тис. грн, які Законом України "Про Державний бюджет України на 2020 рік" не передбачені взагалі (розрахунок додається).

Проблеми фінансового забезпечення формування та діяльності Служби судової охорони.

Відповідно до Стратегії розвитку Служби судової охорони до 2022 року на 2020 рік Службі судової охорони затверджена гранична чисельність у кількості 8114 посад. Зазначена чисельність особового складу дозволить до кінця поточного року взяти під охорону 405 об'єктів (суди, інші органи та установи в системі правосуддя), а також забезпечить комплектування підрозділів забезпечення фізичної охорони суддів Вищого антикорупційного суду.

Доведений на 2020 рік обсяг фонду оплати праці працівників Служби судової охорони в сумі 1 118,2 млн грн дозволяє укомплектувати її штат лише в кількості 4300 осіб (53% до потреби), що призведе до зриву виконання завдань, визначених Законом України "Про судоустрій і статус суддів".

З метою реалізації норм законодавства та комплектації Служби судової охорони в необхідному для належного виконання визначених завдань у поточному році необхідно додатково 1 000,0 млн грн, у тому числі за КЕКВ 2112 "Грошове утримання військовослужбовців" – 840,0 млн грн, за КЕКВ 2120 "Нарахування на оплату праці" – 160,0 млн гривень (розрахунок додається).

Вкрай недостатній розмір видатків розвитку, що призводить до заморожування будівництва, ремонту та реконструкції приміщень судів, розпочатих у минулі роки (перелік об'єктів з потребою в додаткових видатках додається).

Враховуючи викладене, тільки мінімальна потреба в додаткових видатках загального фонду державного бюджету складає:

Видатки споживання – 7 897,6 млн грн, у тому числі:

- на оплату праці фактично працюючих працівників апаратів судів (КЕКВ 2111) – 4 769,2 млн грн;
- на грошове утримання військовослужбовців (КЕКВ 2112) – 840 млн грн;
- нарахування на оплату праці (КЕКВ 2120) – 1 456,8 млн грн;
- поточні видатки на забезпечення судочинства (КЕКВ 2210, 2240, 2250, 2730, 2800) – 831,6 млн гривень.

Видатки розвитку – 1 029,2 млн грн, у тому числі:

- на створення ЄСІТС (КЕКВ 2281, 3210) – 340,5 млн грн;
- на будівництво, капітальний ремонт та реконструкцію приміщень судів (КЕКВ 3120, 3130, 3140) – 688,7 млн гривень.

Загальна сума дефіциту видатків складає 8 926,8 млн гривень.

Переконливо просимо надати невідкладне доручення Мінфіну врахувати при підготовці змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік" додаткові фінансові ресурси для забезпечення функціонування системи судової влади.

Додаток: на 4 арк. у 1 прим.

З повагою

Голова
Державної судової
адміністрації України



З. Холоднюк